



Nadzorni odbor Občine Radenci
Radgonska cesta 9
9252 Radenci
T: +386 2 566 96 10
E: obcina@radenci.si

OBČINA RADENCI	
Prejeto:	Prilog:
Sig.z.	Vred.
Številka zadeve: 901-0001/2025-4	

**KONČNO POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU**

OBČINA RADENCI

Nadzorni odbor

Datum: 02.07.2025
Številka: 011-0001/2025-

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 44. člena Statuta Občine Radenci, 16. in 22. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci ter Sklepa o izvedbi nadzora štev. 011-0001/2023-18 z dne 13.11.2024, je Nadzorni odbor Občine Radenci na podlagi 24. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci na 10. redni seji, dne 02.07.2025 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

Pregled poslovanja Krajevne skupnosti Radenci

Osnutek poročila o izvedbi nadzora je bil posredovan nadzorovani osebi, Krajevni skupnosti Radenci, dne 05.06.2025. Nadzorovana oseba je imela pravico v roku petnajst dni od prejema osnutka poročila o nadzoru odgovoriti na posamezne navedbe. Nadzorni odbor odzivnega poročila ni prejel.

»POROČILO JE DOKONČNI AKT NADZORNEGA ODBORA OBČINE RADENCI«

KRATEK POVZETEK

Na podlagi sprejetega Programa dela Nadzornega odbora Občine Radenci za leto 2024 na 2. redni seji dne 20.03.2024 in sklepa o izvedbi nadzora štev. 011-0001/2023-18, z dne 13.11.2024 ter v skladu z 10. in 13. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci, je bil opravljen nadzor nad porabo proračunskih sredstev in pravilnostjo postopkov pri poslovanju Krajevne skupnosti Radenci. Nadzorni odbor je z izdanim sklepom o nadzoru odgovorne osebe nadzorovanega organa zaprosil, da mu pripravijo dokumentacijo in listine, ki jih bo potreboval za izvedbo nadzora.

Nadzorni odbor v sestavi:

- Gorazd Rudolf Kovačič, predsednik,
- Vida Kovačič,
- Igor Prelog,
- Miran Zamuda,
- Leon Klemenčič.

Nadzor je bil izveden 27.11.2024 v prostorih občinske uprave Občine Radenci na podlagi predložene dokumentacije, ki pa ni bila popolna in v takšnem obsegu kot je bila zaprosena s sklepom o izvedbi nadzora.

Nadzorovani organ je bila Krajevna skupnost Radenci, Radgonska cesta 9, 9252 Radenci, ki jo zastopa predsednik sveta krajevne skupnosti, g. Bogdan Lesjak.

Osnovni podatki o nadzoru:

- Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Občine Radenci;
- Ime nadzorovanega organa: Krajevna skupnost Radenci, Radgonska cesta 9, 9252 Radenci;
- Predmet nadzora: Pregled poslovanja krajevne skupnosti, predvsem v poslovnem letu 2024;
- Datum nadzora: 27.11.2024.

KAZALO:

1. UVOD.....	4
1.1. PREDSTAVITEV OBČINE.....	4
1.1.1 PREDSTAVITEV KRAJEVNE SKUPNOSTI RADENCI	5
1.2. PRAVNE PODLAGE ZA IZVEDBO NADZORA	7
1.3. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA	7
1.4. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA	7
1.5. NAMEN IN CILJI NADZORA	8
2. UGOTOVITVENI DEL	8
2.1 POJASNILA NADZOROVANEGA ORGANA	8
2.1.1 UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA	9
3. NADZOR PO LISTINSKI DOKUMENTACIJI.....	14
3.1 ZAKLJUČNI RAČUN KS RADENCI ZA LETO 2023	15
3.1.1 BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2023	15
3.1.2 IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV - DRUGIH UPORABNIKOV OD 01.01. DO 31.12.2023 ..	16
3.1.3 IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA OD 01.01. DO 31.12.2023	18
3.2 FINANČNI NAČRT ZA LETO 2024	18
3.3 ZAPISNIKI SEJ SVETA KS RADENCI ZA LETO 2024	20
3.4 KNJIGOVODSKA DOKUMENTACIJA	20
4. UGOTOVITVE IN ZAKLJUČKI	22
5. PRIPOROČILA IN PREDLOGI	23
6. ODZIVNO POROČILO	23

1. UVOD

1.1. PREDSTAVITEV OBČINE

Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev na dan 1. julij 2023 je bilo 5.163

Ustanovitev 1994

Premoženjskopravno stanje urejeno

Organi občine:

- župan (poklicno opravljanje funkcije);
- podžupan (2 - nepoklicno opravljanje funkcije);
- občinski svet (16 članic in članov);
- nadzorni odbor (5 članic in članov);
- občinska uprava (17 zaposlenih);
- notranja organizacijska enota – režijski obrat (19 zaposlenih).

Občina Radenci je bila ustanovljena z Zakonom o ustanovitvi občin in določitvi občin leta 1994. S poslovanjem je začela leta 1995. Sodi med manjše občine v Sloveniji in se po površini uvršča na 164. mesto, saj meri 34,1 km².

Občina Radenci je samoupravna lokalna skupnost s sedežem v Radencih, Radgonska cesta 9. Občina je pravna oseba javnega prava s pravico do posesti, pridobivanja in razpolaganja z vsemi vrstami premoženja. Občino predstavlja in zastopa kot zakoniti zastopnik župan. Župan občine Radenci je bil v času nadzora Roman Leljak, ki župansko funkcijo opravlja od 20.12.2018 s potrditvijo na 1. redni konstitutivni seji občinskega sveta.

Občinska uprava v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinska uprava odloča o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge redarstva oziroma drugih služb nadzora. Občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine. Občinsko upravo je v času nadzora vodila Simona Himelrajh. Občinsko upravo usmerja in nadzoruje župan.

Občina Radenci je z odlokom ustanovila režijski obrat kot nesamostojno notranjo organizacijsko enoto. Občinski svet Občine Radenci je sprejel Odlok o režijskem obratu v Občini Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 34/07; 12/19). Delovna področja režijskega obrata so: upravljanje javnega vodovoda, upravljanje naprav za odvajanje in čiščenje odpadnih voda, upravljanje z javnimi površinami in upravljanje z javno razsvetljavo. Dejavnosti, ki jih izvaja režijski obrat so določene v 6. členu Odloka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 12/19).

Na območju Občine Radenci so ustanovljeni ožji deli občine, ki nimajo statusa pravne osebe, in sicer:

- Krajevna skupnost Kapela,
- Krajevna skupnost Radenci.

Posredni uporabniki proračuna Občine Radenci so:

- Osnovna šola Kajetana Koviča Radenci, Radgonska cesta 10, Radenci, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda osnovna šola Radenci (Ur. l. RS št. 42/97 s spremembami),
- Osnovna šola Kapela, Kapelski Vrh 95, Radenci, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda osnovna šola Kapela (Ur. l. RS št. 42/97 s spremembami),

- Vrtec Radenci »Radenski mehurčki«, Titova cesta 1, Radenci, ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda vrtec Radenci (Ur. l. RS št. 43/97 s spremembami),
- Knjižnica Gornja Radgona, Trg svobode 4, Gornja Radgona, ustanovljena z odlokom o ustanovitvi JZ Knjižnica (Uradni list št. 79/13 s spremembami),
- Glasbena šola, Partizanska cesta 25, Gornja Radgona, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno izobraževalnega zavoda glasbena šola Gornja Radgona (Ur. l. RS št. 63/98 s spremembami),
- Zdravstveni dom Gornja Radgona, Partizanska cesta 40, Gornja Radgona, ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda zdravstveni dom Gornja Radgona (Ur. l. RS št. 28/99 s spremembami).

1.1.1. PREDSTAVITEV KRAJEVNE SKUPNOSTI RADENCI

Krajevna skupnost Radenci (v nadaljevanju KS Radenci) je samoupravna lokalna skupnost občanov, organiziranih na območju ožjega dela občine Radenci, v kateri občani v skladu z zakonom, statutom občine in statutom KS Radenci, zadovoljujejo določene skupne potrebe ter izvajajo naloge, ki so nanje prenesene z zakoni in statutom občine.

KS Radenci obsega območja naslednjih naselij:

Radenci so naselje na površini 3,0 km² in imajo 2240 prebivalcev (moški: 1040, ženske: 1200). Ležijo na povprečni nadmorski višini 201,7 m.

Vas Radenci se prvič omenja leta 1265. Prvi pisni viri o Radencih so iz leta 1436, kot zdravilišče pa so zasloveli v 19. stoletju. Karl Henn je tu leta 1833 odkril Izvire (slatine) in 1869 postavil prvo polnilnico, Radenski vrelec. Na Kapelski cesti je bila leta 1878 postavljena kapelica. Zdraviliška dejavnost se je začela leta 1882. Razvoj zdravilišča ter celotnega kraja je pospešila leta 1890 zgrajena železnica Gornja Radgona - Ljutomer. Leta 1895 je bila v parku zgrajena neogotska kapela sv. Ane.

Boračeva je naselje na površini 2,62 km² in ima 399 prebivalcev (moški: 214, ženske: 185). Leži na povprečni nadmorski višini 209 m. Vas spada med najstarejše kraje na Murskem polju, ki se omenjajo v srednjeveških listinah. Kot Boratsowe se omenja že v letih 1106-1124. V središču vasi je kapelica z zvonikom iz leta 1874. Najdeni sta tudi dve nepoškodovani gomilni grobišči iz rimskega ali starejšega obdobja.

V Boračevi se je rodil Leopold Stanek (1908-1970), pesnik, avtor publicistične in pripovedne proze, zlasti knjižnih, gledaliških ter strokovnih člankov.

Hrastje-Mota je naselje na površini 7,77 km² in ima 339 prebivalcev (moški: 175, ženske: 164). Leži na povprečni nadmorski višini 196,1 m.

Hrastje se prvič omenja v Otokarskem deželno knežjem urbarju iz let 1265-67. Mota je nastala kasneje - ime nosi po mitnici, ki je bila v bližini nekdanjega broda čez Muro.

Prvotno ločeni naselji Hrastje in Mota sta se začeli skupno imenovati leta 1890, ko je stekla železnica Gornja Radgona - Ljutomer in je nastala ob njej železniška postaja Hrastje-Mota.

V Hrastju se je rodil narodni buditelj, zdravnik, politik in ustanovitelj ter prvi urednik časopisa Slovenski gospodar Matija Prelog (1813-1872), ter prvi slovenski kardinal Jakob Missia (1838-1902).

V središču Hrastja je na mestu, kjer je stala prvotna kapela iz 19. stoletja, danes kapela z zvonikom. V središču Mote je kapelica iz prve polovice 20. stoletja. Na gozdnatem obrobju je že izravnano gomilno grobišče iz rimske dobe. Kot spomenik lokalnega pomena je tudi gomilno

grobišče Gomilce iz rimske dobe, na površini že uničeno in obstaja možnost arheoloških najdb v zemeljskih plasteh.

Janžev Vrh je naselje na površini 2,71 km² in ima 251 prebivalcev (moški: 126, ženske: 125). Leži na povprečni nadmorski višini 289,9 m. Janžev Vrh se prvič omenja leta 1416. V kraju stoji kapelica odprtega tipa, postavljena okoli leta 1900. Druga kapelica stoji na križišču cest Janžev Vrh-Gornja Radgona in Spodnji Ivanjci-Gornja Radgona. Zgrajena je bila leta 1851.

Melanjski Vrh je naselje na površini 0,23 km² in ima 34 prebivalcev (moški: 20, ženske: 14). Leži na povprečni nadmorski višini 267,2 m. Kraj je bil sprva del Janževega Vrha, kasneje je postal samostojno naselje. V kraju stoji kapelica z začetka 20. stoletja.

Rihtarovci so naselje na površini 1,93 km² in imajo 95 prebivalcev (moški: 43, ženske: 52). Ležijo na povprečni nadmorski višini 208,4 m. Kraj se prvič omenja leta 1408. V Rihtarovcih je bil rojen Andrej Kavčič (1752-1826) učitelj, filozof in duhovnik.

Šratovci so naselje na površini 1,67 km² in imajo 159 prebivalcev (moški: 86, ženske: 73). Ležijo na povprečni nadmorski višini 210 m. Kraj se prvič omenja leta 1445. Sredi vasi stoji kapelica z zvonikom iz 19. stoletja.

Turjanci so naselje na površini 1,03 km² in imajo 101 prebivalcev (moški: 50, ženske: 51). Ležijo na povprečni nadmorski višini 201,1 m. Prvič se kraj omenja leta 1389. V kraju stoji kvadratna kapelica odprtega tipa iz 19. stoletja.

Viri in literatura:

- Wikipedija
- SURS – Prebivalstvo po: občina, naselje, leto meritve 2024
- Občina Radenci, 2018 (Monografija)

KS Radenci je pravna oseba javnega prava v okviru nalog, ki jih opravlja samostojno in v skladu s statutom KS Radenci. Premoženje, s katerim upravlja, je lastnina občine, razen premoženja, ki ga je KS pridobila s sredstvi občanov. KS Radenci nastopa v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun s sredstvi, ki so jih združili občani ter drugimi prihodki v skladu in v okviru letnega načrta prihodkov in odhodkov. KS Radenci opravlja naloge, ki so financirane iz občinskega proračuna v imenu in za račun občine. KS Radenci se ne sme zadolževati. KS Radenci odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem in s sredstvi, s katerimi razpolaga. Občina odgovarja za obveznosti KS Radenci subsidiarno.

KS Radenci zastopa v pravnem prometu ter jo predstavlja navzven predsednik sveta krajevne skupnosti, v njegovi odsotnosti pa podpredsednik sveta. Sedež krajevne skupnosti Radenci je na naslovu Radgonska cesta 9, 9252 Radenci.

Naloge KS Radenci so opredeljene v 7. členu Statuta KS Radenci. KS Radenci, kot je to določeno v 8. členu Statuta KS Radenci, praviloma samostojno opravlja naloge iz pristojnosti občine, ki se pretežno nanašajo na prebivalce KS Radenci, in sicer:

- skrbi za urejenost pokopališč in organizira pogrebno službo na krajevno običajen način, če z odlokom občine ni drugače določeno,
- skrbi za vzdrževanje krajevnih cest,
- skrbi za pluzenje in odvoz snega,
- skrbi za vaške vodovode,
- upravlja z lastnim premoženjem ali premoženjem občine, ki ji je dano v uporabo,

- pripravlja in izvaja projekte v okviru celostnega razvoja podeželja in obnove vasi na svojem območju.

Organ odločanja o vseh zadevah v okviru nalog in pristojnosti krajevne skupnosti je svet krajevne skupnosti, ki šteje 9 članov in se voli za štiri leta.

Izvajanje administrativno tehničnih in strokovnih opravil za potrebe krajevne skupnosti zagotavlja občinska uprava. Za nekatera občasna dela v zvezi s funkcionalno dejavnostjo krajevne skupnosti v okviru finančnega načrta lahko sklepa tudi delovne pogodbe, torej je vezana na sprejeti finančni načrt.

Prostore, opremo in materialna sredstva, ki jih krajevna skupnost potrebuje za svoje delo, zagotovi in z njim upravlja občina Radenci.

1.2. PRAVNE PODLAGE ZA IZVEDBO NADZORA

- Zakon o lokalni samoupravi,
- Zakon o javnih financah,
- Statut Občine Radenci,
- Statut Krajevne skupnosti Radenci:
NO Občine Radenci ima v skladu s 33. členom naslednje pristojnosti:
 - opravlja nadzor nad razpolaganjem in gospodarjenjem s premoženjem KS,
 - nadzoruje namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev KS,
 - v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja sveta KS.
- Program dela Nadzornega odbora Občine Radenci za leto 2024 (2. seja NO, z dne 20.03.2024).

1.3. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA

- Sklep nadzornega odbora o izvedbi nadzora štev. 01-0001/2023-18 z dne, 13.11.2024.

1.4. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA

Nadzor je bil opravljen 27.11.2024 v prisotnosti predsednika KS Radenci, Bogdana Lesjaka. Na 6. redni seji Nadzornega odbora Občine Radenci je bila pregledana predložena dokumentacija. S sklepom je bila zahtevana celotna dokumentacija, vezana na poslovanje KS v letu 2024:

- Program dela za leto 2024,
- Finančni načrt za leto 2024,
- polletno poročilo,
- zapisniki sej sveta KS,
- prejeti in izdani računi,
- poročilo o prometu in stanju na podračunu,
- seznam izplačil nagrad članom sveta krajevne skupnosti,
- finančne kartice.

Ker dokumentacija ni bila popolna oziroma ni bila posredovana v zahtevanem obsegu, je nadzorni odbor zaprosil za dopolnitev dokumentov in dodatna pisna pojasnila.

1.5. NAMEN IN CILJI NADZORA

Namen nadzora je bil:

- opraviti nadzor nad razpolaganjem in gospodarjenjem s premoženjem KS,
- ugotoviti namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev krajevne skupnosti,
- ugotoviti zakonitost in pravilnost poslovanja sveta krajevne skupnosti,
- poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
- dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovane osebe.

Cilj nadzora je presoja gospodarnosti pri poslovanju z vidika porabe javnih sredstev.

Pri nadzoru so sodelovale uslužbenke občinske uprave Občine Radenci, in sicer: ga Saša Kerčmar, finančnik in ga Elvira Ostrc Čirič, administrator. Za dodatna pojasnila je bil pozvan g. Roman Leļjak, župan Občine Radenci.

Sodelovanje občinske uprave z nadzornim odborom je bilo ustrezno.

2. UGOTOVITVENI DEL

V okviru izvedbe nadzora je nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

- preverjal skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,
- preverjal skladnost finančnega poslovanja s proračunom,
- poročal o ugotovljenih neskladjih in dal priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje.

Nadalje je nadzorni odbor pregledal naslednje akte in zahtevano dokumentacijo:

- Zakon o lokalni samoupravi,
- Zakon o javnih financah,
- Proračunski priročnik za pripravo proračuna občine za leti 2022 in 2023,
- Statut Občine Radenci,
- Odlok o proračunu Občine Radenci za leto 2024,
- Pravilnik o računovodstvu Občine Radenci,
- Statut Krajevne skupnosti Radenci,

2.1 POJASNILA NADZOROVANEGA ORGANA

Poslovanje Krajevne skupnosti Radenci predstavi predsednik sveta KS, g. Bogdan Lesjak:

1. Izpostavi, da je bilo finančno stanje KS ob prevzemu funkcije slabo in so imeli velike težave s plačevanjem računov. Na podračunu KS naj ne bi bilo toliko sredstev, da bi poravnali tekoče obveznosti in jim je grozil odklop električne energije. Občinski proračun za leto 2023 je bil sprejet pozno, župan pa jim ni želel zagotoviti finančnih sredstev.
2. Izpostavi, da tudi za tekoče delovanje KS v letu 2024 ne dobijo finančnih sredstev.
3. Na vprašanje kaj so si zastavili v plan dela za leto 2024 odgovori, da so v plan dela za leto 2024 vključili tisto, za kar so imeli informacijo, da je potrebno izvesti.
4. Pove, da v letu 2024 niso izvajali nikakršnih projektov, saj za investicije sredstev niso imeli, kljub temu, da so v proračunu Občine Radenci za leto 2023 in 2024 imeli ta sredstva zagotovljena. V letu 2023 naj bi večkrat urgiral v računovodstvu, kdaj bo KS dobila sredstva za investicije. Odgovor računovodstva je bil, da so bili zahtevki oddani v podpis županu, pa jih ni podpisal.
5. V letu 2024 imajo še odprto obveznost za plačilo računa, ki ga je izdala občina za vzdrževanje pokopališča v Radencih za leto 2023, v znesku 9.150,00 €.

6. Za leto 2023 so opravili inventuro in pove, da je bil ugotovljen primanjkljaj več osnovnih sredstev, nekatera osnovna sredstva pa so že v zelo slabem stanju.

2.1.1 UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA:

Ad 1. Nadzorni odbor je preveril trditve predsednika sveta KS o stanju sredstev na podračunu in nezmožnost plačevanja zapadlih obveznosti.

Pridobili smo dodatne dokumente, in sicer:

- Izpisek o prometu in stanju na podračunu na datum prvega priliva denarnih sredstev v letu 2023.
Iz izpiska je razvidno, da je bil dne **03.02.2023** zabeležen priliv denarnih sredstev v višini 2.170,00 € in novo stanje na podračunu v višini **2.275,82 €**.
- Kopijo sklepa štev. 0313-0002/2023-2 z datumom 30.03.2023, s katerim župan odobri, da bodo na podlagi 30. člena Statuta občine Radenci in zaradi nesprejetja proračuna za leto 2023 tekoče mesečne obveznosti poravnane iz občinskega računa. Znesek poravnanih obveznosti bo odštet pri nakazilu sredstev iz prvega zahtevka KS Radenci.
- Pridobili smo podatek o datumu prvega podpisa plačilnih nalogov na UJP-netu s strani predsednika sveta KS. To je bil datum 05.04.2023.

Iz pridobljenih dokumentov je razvidno, da je bilo na podračunu KS Radenci že 03.02.2023 dovolj denarnih sredstev, da bi se pokrile že zapadle tekoče obveznosti in bi bilo sprejetje sklepa, da občina poravna obveznosti, nepotrebno, če bi imel predsednik sveta KS urejen certifikat za podpisovanje plačilnih nalogov na UJP-netu.

Zap. št.	Datum izdaje	Dobavitelj	Št. računa	Znesek
1.	31.12.2022	GEN-I d.o.o.	IR19545196	492,93
		SKUPAJ		492,93
3.	30.11.2022	Saubermacher Slovenija d.o.o.	122161561	176,89
4.	31.12.2022	Saubermacher Slovenija d.o.o.	122175035	148,85
		SKUPAJ		325,74
		SKUPAJ ZAPADLE OBV. DO DOBAVITELJEV 31.01.2023		818,67

Pri nadzoru je sodelovala računovodkinja ga. Saša Kerčmar, ki je izpostavila, da računi dobaviteljem niso bili plačani iz razloga, ker je s strani KS-a drugi podpisnik predsednik KS in dokler si ni uredil elektronskega podpisa, plačilni nalogi niso mogli biti podpisani. Zaključni, da razlog za neplačilo ni bilo pomanjkanje sredstev, temveč neurejen e-podpis s strani predsednika KS Radenci.

Pri nadaljnjem preverjanju dokumentov je bilo ugotovljeno, da je predsednik sveta KS Radenci prvič podpisal plačilne naloge na UJP-netu 05.04.2023, ker do tega datuma ni imel urejenega certifikata za podpis in je bil to glavni razlog, da računi niso bili pravočasno plačani iz podračuna KS Radenci.

Na osnovi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije in Zakona o preprečevanju zamud pri plačilih je rok za plačila v javnem sektorju in tako tudi v krajevnih skupnostih 30 dni. KS Radenci je v tabeli navedene račune plačala z zamudo, kar je v neskladju z 32. členom Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije.

Ad 2. Predsednika sveta KS smo v postopku nadzora, ob izjavi, da kljub večkratnemu opominjanju, ne dobijo denarnih sredstev iz proračuna za tekoče delovanje KS opozorili, da je za to potrebno vložiti zahtevek. Nadzorni odbor je v računovodstvu preveril, kdaj je predsednik sveta KS vložil Zahtevek za nakazilo finančnih sredstev za financiranje potreb krajevne skupnosti Radenci za leto 2024. Ker zahtevek za leto 2024 na občino še sploh ni bil oddan, je bil predsednik sveta KS v teku postopka nadzora s strani nadzornega odbora na to opozorjen. Naslednji dan, to je 05.12.2024 je bil na Občino Radenci naslovljen prvi zahtevek za nakazilo finančnih sredstev za leto 2024. Na osnovi izpisanega dokumenta o realizaciji 2024, ki ga je pripravilo računovodstvo, je župan zahtevek za izplačilo, dne 06.12.2024, odobril.

Trditve predsednika KS Radenci, da so zahtevki za sredstva za delovanje krajevne skupnosti bili dani na občino, to je županu in, da župan nakazila ni izvedel je zanikala računovodkinja ga. Saša Kerčmar. V zvezi s tem pojasni, da g. Lesjak zahtevkov med letom ni posredoval. Prvi zahtevek je na občino posredoval šele v mesecu decembru 2024.

Na osnovi pridobljene dokumentacije in izjave zaposlene uslužbenke občinske uprave ugotavljamo, da trditve predsednika sveta KS o ne dodelitvi finančnih sredstev za financiranje potreb krajevne skupnosti Radenci za leto 2024 niso utemeljene.

Zahtevek za nakazilo finančnih sredstev za leto 2024 je bil 05.12.2024, prvič za leto 2024, oddan po zakonsko predpisani poti in takrat je bil tudi odobren.

PRIPOROČILO:

Predsednik sveta KS naj spremlja realizacijo porabe sredstev in pravočasno ter ažurno zahteva nakazilo finančnih sredstev za financiranje potreb krajevne skupnosti za tekoče delovanje.

Ad 3. Nadzorni odbor je pregledal dokument Predlog plana dela KS Radenci za leto 2024, katerega smo dobili naknadno in ne na datum izvajanja nadzora.

Predlog plana dela KS Radenci za leto 2024 je bil sprejet na 3. redni seji Sveta KS Radenci, dne 06.03.2024. S 5 glasovi za od prisotnih 5 članov je bil predlog plana dela KS sprejet. Predlog plana dela KS predvideva sledeče aktivnosti:

Pokopališče Radenci:

1. Tekoče vzdrževanje pokopališča Radenci – za vsa vzdrževalna dela naj bi se s strani izvajalca del izdelal plan, ki ga je potrebno predložiti KS v pregled in potrditev do 01.03.2024.
2. Investicijsko vzdrževanje pokopališča Radenci zajema: pripravo betonskih temeljev za spomenike, ureditev drenaže in odvodnjavanje ob parkirišču, nabava parkovne opreme na novem delu pokopališča, postavitve betonskega korita za vodo s pipo, čiščenje in zamenjava poškodovane kritine na mrliški vežici, izgradnja prve faze žarne stene in izdelava projektne dokumentacije za ureditev prostora za raztros pepela in izvedba.

Urejanje odvodnjavanja: interventna urejanja odvodnih jarkov po neurjih in sodelovanje članov KS v projektni skupini, ki bi naj bila formirana na nivoju občine Radenci.

Sodelovanje z lokalno skupnostjo pri urejanju in vzdrževanju vrelcev, otroških igrišč v naseljih, vzdrževanje rekreacijskih površin in igrišč v naseljih in urejanje povezovalnih cest, naprav ter objektov na njih.

Nadzorni odbor ugotavlja, da plan dela KS Radenci za leto 2024 ni bil realiziran v nobeni točki. Člani Sveta KS se niso več sestali.

PRIPOROČILO:

Nadzorni odbor svetuje članom Sveta KS Radenci, da si zastavijo program, v katerem ločeno predvidijo investicijsko vzdrževalna dela in ločeno investicije, ter si pravočasno pridobijo dokumentacijo za izvedbo projektov. Predsednik sveta KS si za pravne posle mora pridobiti soglasje sveta KS in župana, kot to določa tretji odstavek 6. člena Odloka o proračunu Občine Radenci in kot je to opredeljeno v deveti alineji 23. člena Statuta KS Radenci. Program naj bo realen, torej v takšnem obsegu, da ga bo tudi mogoče izpeljati.

Ad 4. Nadzorni odbor je že pod točko 3 ugotovil, da svet KS ni realiziral nobenega zastavljenega cilja iz plana dela za leto 2024. V času nadzora nismo pridobili nobenega dokumentarnega gradiva, s katerim bi bilo mogoče dokazovati nasprotno. Ker ni bilo v izvedbi nobenega projekta, tudi sredstev iz proračuna ni mogoče pridobiti.

Ad 5. Nadzorni odbor si je pridobil:

- kopijo računa št. 230192 z datumom izdaje 29.11.2023 in datumom opravljanja storitve od 01.01.2023 do 31.12.2023, ki ga je izdala Občina Radenci. Zaračunana je storitev vzdrževanja pokopališča v Radencih za leto 2023;
- kopijo Opomina za neplačane fakture do 31.01.2024, ki ga je izstavila Občina Radenci dne 21.02.2024 z rokom plačila 29.02.2024;
- kopijo Opomina za neplačane račune do 22.04.2024, ki ga je izstavila Občina Radenci dne 24.04.2024 z rokom plačila 08.05.2024;
- dopis, s katerim je predsednik sveta KS, dne 09.05.2024, obvestil Elviro Ostrc Čirič, da zavrača plačilo računa z obrazložitvijo, »da kot predsednik krajevne skupnosti Radenci nikoli ni naročil ali podpisal naročilnice za opravljanje navedenih storitev«.

Nadzorni odbor po pregledu predložene dokumentacije ugotavlja, da je Občina Radenci izstavila KS Radenci račun za opravljeno storitev vzdrževanje pokopališča v Radencih za leto 2023 v znesku 9.150,00 €. Po izjavah uslužbenk v računovodstvu je bil račun izstavljen po predhodnem dogovoru župana in predsednika sveta KS Radenci. Naročilnica za izvajanje storitev vzdrževanja pokopališča s strani predsednika KS ni bila izdana.

Ga. Saša Kerčmar, ki vodi računovodstvo za KS Radenci, je v zvezi z nejasnostmi izdaje računa za opravljeno storitev vzdrževanja pokopališča pojasnila:

- da je bil račun izstavljen za celoletno vzdrževanje pokopališča,
- da račun s strani KS Radenci uradno ni bil zavrnjen,
- da je pokopališče vzdrževal zaposleni iz režijskega obrata Občine Radenci, ki je bil prerazporejen na to delovno mesto,
- da so v letu 2023 račune za najemnine grobov izstavljali s strani KS Radenci, zato so takrat iz tega naslova imeli finančna sredstva.

Župan g. Roman Leljak je pojasnil, da so bile s strani KS Radenci težave pri izbiri izvajalcev, zato je občina enega zaposlenega prerazporedila na vzdrževanje pokopališč. Plača za delavca bi se naj pokrila s sredstvi iz naslova zaračunavanja najemnin za grobove. Za prenos pristojnosti dejavnosti vzdrževanja pokopališč naj bi obstajal pisni dogovor. S 01.01.2024 je dejavnost vzdrževanja pokopališč prenesena na občinsko upravo z odlokom.

Nadzornemu odboru Občina Radenci za dejavnost vzdrževalnih del na pokopališču ni predložila dokaza o pisnem dogovoru s KS Radenci.

Nesporno je, da je bila zaračunana storitev opravljena, saj je režijski delavec bil razporejen na vzdrževalna dela na pokopališču. S tem so bili seznanjeni tudi člani sveta KS, kar dokazuje besedilo 1. točke Plana dela KS Radenci za leto 2024, kjer se zahteva »izdelati plan izvajanja del s strani izvajalca del«. Razprava o tem je bila zabeležena tudi v zapisniku 3. redne seje Sveta KS Radenci dne 06.03.2024 v drugem odstavku 5. točke. Z istim izvajalcem del so se vzdrževalna dela na pokopališču izvajala že v prejšnjem mandatu in še naprej v letu 2023. Svet KS Radenci temu pisno ni oporekal, pa tudi drugega izvajalca del ni predlagal in izbral.

Po pregledani knjigovodski dokumentaciji je ugotovljeno, da se je plača javnega uslužbenca, ki je bil razporejen na vzdrževalna dela na pokopališču (DM JS: C093017 – Vzdrževalec III), knjižila na stroškovnem mestu pod šifro 9063: Režijski obrat – splošna komunalna dela.

Izdajatelj računa zavrnitve računa v zakonitem roku od KS Radenci ni prejel. Kakšen je rok za zavrnitev računa zakonsko ni predpisano, ima pa izdajatelj računa, Občina Radenci, določbo zapisano na samem računu. Reklamacija se upošteva, če je podana v roku 8 dni od prejema računa. KS Radenci v tem roku zavrnitve računa ni poslala.

Izdajatelj računa je prejemnika storitev, KS Radenci, z opominom z dne 21.02.2024 opozoril da ni prejel plačila zapadlih obveznosti. Rok plačila po opominu je bil najkasneje do 29.02.2024. Opomin vsebuje tudi določbo, da se v primeru neplačila začne postopek sodne izterjave obveznosti s pripadajočimi zamudnimi obrestmi in stroški izterjave.

Ugotovljeno je, da tudi v primeru opominjanja KS Radenci kot dolжник, ni poslala nobenih ugovorov. Dopis z vsebino zavrnitve računa je predsednik sveta KS Radenci poslal uslužbenki Elviri Ostrc Čirič dne 09.05.2024, ko mu je po e-pošti posredovala drugi opomin za neplačane račune z dne 24.04.2024 in rokom plačila 08.05.2024.

V letu 2023 je KS Radenci izstavila račune za najemnine grobov, prihodki iz tega naslova pa so namenjeni tekočemu vzdrževanju pokopališča (sprotna košnja, obrezovanje žive meje, pometanje pokopališča itd.), kot je to določeno v 8. alineji 5. člena Odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2023. Stroški tekočega poslovanja so se pokrivali s sredstvi iz proračuna. V finančnem načrtu je bila načrtovana poraba za tekoče vzdrževanje pokopališča predvidena v znesku 16.750,00 € in je torej vključevala tudi stroške, ki jih KS Radenci izvajalcu del ni plačala. Tako je KS Radenci v Izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2024 beležila presežek prihodkov nad odhodki v višini 8.402,96 €. Ker je dobroimetje na računu po stanju na dan 31.12.2023 bilo izkazano v znesku 10.901,00 €, bi se obveznost v znesku 9.150,00 €, ki je zapadla 14.12.2023 lahko plačala.

PRIPOROČILO:

KS Radenci je zamudila vse zakonske roke za ugovor in zavrnitev računa ter je dolžna plačati zapadle obveznosti in se tako izogne še dodatnim stroškom, ki bi nastali s postopkom izvršbe. Stroški so bili v finančnem načrtu za leto 2023 planirani, namenskih prihodkov iz naslova pokopališč je bilo 8.414,51 €, nesporno pa je in tudi dokazljivo, da je storitev vzdrževanja bila opravljena in izvedbi del KS Radenci ni oporekala, pa tudi drugega izvajalca del ni izbrala. 5. člen Odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2023 v 8. alineji KS zavezuje, da se prihodki krajevnih skupnosti iz naslova najemnin za grobove, uporabijo za vzdrževanje pokopališča in objektov.

Obe stranki v postopku nista delovali pravilno, zato pozivamo, da medsebojne terjatve in obveznosti uskladita sporazumno. Odprte postavke ne bremenijo zunanjih dobaviteljev. Priporočamo, da v bodoče vodita konstruktivno konfliktno komunikacijo, saj bosta le tako občanom in občankam lahko zagotavljali kvalitetne storitve.

Ad 6. Nadzorni odbor si je pridobil naslednje dokumente:

- kopijo inventurnega lista za popis osnovnih sredstev po stanju na dan 31.12.2023;
- kopijo Sklepa o odpisu osnovnih sredstev z dne 31.12.2023;
- kopijo inventurnega lista za popis osnovnih sredstev po stanju na dan 31.12.2024.

UGOTOVITVE:

1. Po pregledu dokumentacije je nadzorni odbor ugotovil, da je inventurni list za leto 2023 oddan sicer izpolnjen, a nepodpisan.

Dolžnost popisa sredstev in obveznosti do virov sredstev je za proračunske uporabnike predpisana od 36. do 39.člena Zakona o računovodstvu. Priporočeno je, da popis izvaja popisna komisija, ki naj bi štela vključno s predsednikom vsaj tri člane. To pravilo sicer ni nikjer predpisano, temveč se je izoblikovalo v praksi in glede na to, da svet krajevnih skupnosti šteje 9 članov, je to mogoče zagotoviti. Načelo ločenosti evidence od izvajanja poslov zahteva, da praviloma popisa ne bi smeli opravljati odgovorni za neko področje.

Nadzorni odbor na podlagi dokumentov s katerimi razpolaga sklepa, da popisna komisija ni bila imenovana. Sklep o imenovanju popisne komisije vključno z nalogami popisne komisije mora izdati predsednik sveta KS.

2. V opombah inventurnega lista je zapisano:

- da nekatera osnovna sredstva manjkajo,
- da so nekatera osnovna sredstva v slabem stanju in
- ena dotrajana.

Inv. štev.	Naziv	Dat. nabave	Konto	Kol.	Opombe
00038	Svetilka za pogreb	13.11.1997	041000	/	manjka
00039	Stol vrtljivi	10.03.1998	041000	1	dotrajan
00140	Drog za zastavo zunanji	12.03.2006	041000	1	v slabem stanju
00141	Računalnik HPDX2400MT	12.09.2008	040008	/	manjka
00142	Office PRO 2007 program	12.09.2008	003100	/	manjka

00144	Monitor AOC 916SWA	12.09.2008	041000	/	manjka
00154	Pisalna miza kromirana	01.01.2011	041000	/	manjka

V Sklepu o odpisu osnovnih sredstev, ki ga je dne 23.02.2024 sprejel predsednik sveta KS Radenci, so izločena osnovna sredstva, pri katerih je na inventurnem listu v opombah zapisano, da manjkajo. »Izločena so zaradi dotrajanosti, neuporabna za nadaljnjo uporabo in neprimerna za obnovo oziroma popravilo.« Iz opomb, ki so navedene na inventurnem listu bi se pričakovalo, da je ugotovljen primanjkljaj. Na podlagi teh opomb bi se morala ugotavljati odgovornost za nastali primanjkljaj. Zaradi dotrajanosti in neuporabnosti bi se kvečjemu lahko odpisala osnovna sredstva, ki vsebujejo to opombo, a so ostala v evidenci osnovnih sredstev.

Zakon o računovodstvu v 40. členu določa izdelavo Poročila o popisu, ki ga mora obravnavati pristojni organ pravne osebe ter odločiti o načinu odpisa primanjkljajev, knjiženju presežkov, odpisu neplačanih in zastaranih terjatev. 40. člen vsebuje tudi določilo, če se ob popisu ugotovi, da so za nastali primanjkljaj, oškodovanja sredstev in neplačane terjatve ter podobno odgovorni delavci, je treba odločiti o potrebnih ukrepih.

Na dan 31.12.2023 je bil opravljen le popis osnovnih sredstev in drobnega inventarja, izpisanih iz registra osnovnih sredstev, ki ga je pripravilo računovodstvo.

Po določilih 36. člena Zakona o računovodstvu je potrebno popisati še:

- denarna sredstva na računih: stanje na podračunu se ugotovi na podlagi izpiska z dne 31.12. in se ob vpogledu v glavno knjigo ugotavlja dejansko stanje;
- kratkoročne terjatve do kupcev;
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev;
- izpis odprtih terjatev .

Člani nadzornega odbora ugotavljamo, da je popis zaradi nepoznavanja zakonodaje in predpisov narejen pomanjkljivo in nestrokovno.

3. NADZOR PO LISTINSKI DOKUMENTACIJI

Nadzorni odbor je pregledal naslednjo zahtevano dokumentacijo:

- Zaključni račun KS Radenci za leto 2023 z obrazložitvami,
- Finančni načrt za leto 2024,
- zapisnike sej sveta krajevnne skupnosti v letu 2024,
- prejete in izdane račune za leto 2024,
- poročilo o prometu in stanju na podračunu za leto 2024,
- seznam izplačil nagrad in sejnin članom sveta krajevnne skupnosti za leto 2024,
- finančne kartice za leto 2024,
- odprte postavke v saldakontih kupcev po stanju 03.12.2024,
- inventurne liste za leti 2023 in 2024.

3.1 ZAKLJUČNI RAČUN KS RADENCI ZA LETO 2023

Na podlagi tretjega odstavka 98. člena Zakona o javnih financah in 16. člena statuta Občine Radenci je občinski svet sprejel Zaključni račun proračuna Občine Radenci na 4. redni seji, dne 25.04.2024, katerega sestavni del je tudi zaključni račun Krajevne skupnosti Radenci.

Na podlagi 49. člena Statuta KS Radenci je svet krajevne skupnosti zadolžen, da sprejme finančni načrt, ki je sestavni del občinskega proračuna. Po preteku leta, za katerega je sprejet finančni načrt KS Radenci, sprejme svet krajevne skupnosti zaključni račun za preteklo leto. V zaključnem računu se izkažejo predvideni in doseženi prihodki ter predvideni in doseženi odhodki.

Pri vodenju poslovnih knjig, vrednotenju računovodskih postavk in kontroliranju se je uporabljal Zakon o računovodstvu, Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava, Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava ter Navodilo o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev.

V skladu s 6. členom Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava sestavljajo računovodsko poročilo med drugim tudi bilanca stanja, Izkaz prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov enotnega kontnega načrta, Izkaz računa financiranja ter Pojasnila k izkazu.

3.1.1 BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2023

Členitev kontov	NAZIV SKUPINE KONTOV	Znesek Tekoče leto	Znesek Predhodno leto
	Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju	195.115	200.570
00	Neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve	1.082	1.376
01	Popravek vrednosti neopredmetenih sredstev	1.082	1.376
02	Nepremičnine	288.551	288.551
03	Popravek vrednosti nepremičnin	93.436	87.981
04	Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva	30.581	31.780
05	Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	30.581	31.780
	Kratkoročna sredstva, razen zalog in aktivne časovne razmejitve	22.967	4.310
11	Dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah	10.901	392
12	Kratkoročne terjatve do kupcev	1.171	667
14	Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	34	0
17	Druge kratkoročne terjatve	1.676	2.173
18	Neplačani odhodki	9.185	1.078
	AKTIVA SKUPAJ	218.082	204.880

	Kratkoročne obveznosti in pasivne časovne razmejitve	13.496	3.244
22	Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	1.366	1.107
23	Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	370	0
24	Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	10.683	1.507
28	Neplačani prihodki	1.077	630
	Lastni viri in dolgoročne obveznosti	204.586	201.636
90	Splošni sklad	204.586	201.636
980	PASIVA SKUPAJ	218.082	204.880

75. člen Statuta Občine Radenci določa, da ima KS Radenci lastno premoženje, ki ga sestavljajo nepremičnine, premičnine, denarna sredstva in pravice. Prav tako med drugim določa, da mora krajevna skupnost s svojim premoženjem ravnati kot dober gospodar. Na podlagi določil 36. do 39. člena Zakona o računovodstvu in določil Statuta KS Radenci morajo pravne osebe – proračunski uporabniki ob koncu leta obvezno uskladiti stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev z dejanskim stanjem, ugotovljenim s popisom (inventuro) na dan 31.12.

UGOTOVITVE:

Svet KS Radenci se ni sestal in predsednik sveta KS ni imenoval komisije za popis sredstev in obveznosti do njihovih virov ter za popis terjatev in obveznosti na dan 31.12.2023.

V računovodstvo je bil posredovan le inventurni list za popis osnovnih sredstev in drobnega inventarja, izpolnjen in nepodpisan. Za ostala sredstva in obveznosti do njihovih virov popis ni bil opravljen, kar je v neskladju s prej omenjeno zakonodajo in predpisi. Tudi Poročilo o popisu po stanju na dan 31.12.2023 ni bilo izdelano.

Zakon o računovodstvu v 40. členu določa izdelavo Poročila o popisu, ki ga mora obravnavati pristojni organ pravne osebe ter odločiti o načinu odpisa primanjkljajev, knjiženju presežkov, odpisu neplačanih in zastaranih terjatev. 40. člen vsebuje tudi določilo, če se ob popisu ugotovi, da so za nastali primanjkljaj, oškodovanja sredstev in neplačane terjatve ter podobno odgovorni delavci, je treba odločiti o potrebnih ukrepih.

3.1.2 IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV – DRUGIH UPORABNIKOV od 01.01. do 31.12.2023

Členitev kontov	NAZIV KONTA	Znesek Tekoče leto	Znesek Predhodno leto
	SKUPAJ PRIHODKI	16.225	23.097
	Tekoči prihodki	8.524	7.897
71	Nedavčni prihodki	8.524	7.897
710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	109	3
7102	Prihodki od obresti	109	3
713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	8.415	7.827
714	Drugi nedavčni prihodki	0	67

74	Transforni prihodki	7.701	15.200
7401	Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	7.701	15.200
	SKUPAJ ODHODKI	7.822	22.030
40	Tekoči odhodki	7.822	14.980
402	Izdatki za blago in storitve	7.822	14.980
4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	4.472	11.515
4025	Tekoče vzdrževanje	816	489
4029	Drugi operativni odhodki	2.534	2.976
42	Investicijski odhodki	0	7.050
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	0	7.050
4204	Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	0	7.050
	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	8.403	1.067

Prihodki KS Radenci za leto 2023 so znašali 16.224,60 €:

- Transfernih prihodkov za upravljanje pokopališča in za pokrivanje tekočih odhodkov za delovanje krajevne skupnosti je bilo v višini 7.700,76 €. Nakazani so bili iz proračuna Občine Radenci.
- Prihodkov iz naslova pokopališča je bilo 8.414,51 € in
- Prihodki iz naslova obresti od sredstev na vpogled je bilo v višini 109,33 €.

Odhodki KS Radenci za leto 2023 so znašali 7.821,64 €:

- **Tekoči odhodki:**
Ti stroški se vodijo na postavki 05002 – Tekoči odhodki za delovanje KS Radenci in so bili realizirani v višini 2.533,76 €, kar predstavlja 44,45 % glede na planirana sredstva v višini 5.700,00 €.
Stroški predstavljajo sejnine članov sveta krajevne skupnosti, nagrada predsednika sveta KS, reprezentanca in drugi splošni stroški. Prihranki so nastali pri izdatkih za sejnine članom sveta KS, reprezentanci, drugi splošni material in storitve, stroški prevoza ...
- **Pokopališče Radenci:**
Stroški za tekoče vzdrževanje so opredeljeni na proračunski postavki 05010 – Stroški tekočega vzdrževanja pokopališča. To so izdatki za električno energijo, odvoz smeti, poraba vode, poštnine, zavarovalne premije za objekte in inventarja ter drugi stroški tekočega vzdrževanja, kamor štejejo sprotna košnja trave, obrezovanje žive meje in čiščenje pokopališča. Načrtovana je poraba 16.750,00 €, realizacija tekočega vzdrževanja pa je bila v višini 5.287,88 €, kar predstavlja 31,57 % planiranih sredstev. KS Radenci izkazuje prevzete neporavnane obveznosti do Občine Radenci za vzdrževanje pokopališča v višini 7.637,66 €. Skupaj je tako v letu 2023 nastalo za 12.925,54 € stroškov za tekoče vzdrževanje pokopališča. Več kot je bilo načrtovano se je porabilo le pri zavarovalnih premijah.

Presežek prihodkov nad odhodki je izkazan v višini 8.402,96 €, ker stroški vzdrževanja pokopališča niso bili plačani.

Investicijskih vlaganj v letu 2023 ni bilo.

3.1.3 IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA OD 01.01. DO 31.12.2023

Členitev kontov	NAZIV KONTA	Znesek Tekoče leto	Znesek Predhodno leto
	Povečanje sredstev na računih	8.403	1.067
	Zmanjšanje sredstev na računih	0	0

UGOTOVITVE:

1. KS Radenci ni poravnala obveznosti do občine Radenci iz naslova tekočega vzdrževanja pokopališča. Za tekoče leto 2023 je vzdrževalna dela na pokopališču opravljal režijski obrat občine Radenci.

V 5. členu Odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2023 so poleg namenskih prihodkov, ki so določeni v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, naštet še nekateri namenski prihodki občine Radenci, in sicer 8. alineja določa:

- prihodki krajevnih skupnosti iz naslova najemnin za grobove, ki se uporabljajo za vzdrževanje pokopališča in objektov.

Ker KS Radenci ni poravnala obveznosti do Občine Radenci, je zadržala namenske prihodke iz naslova najemnin za grobove, stroški vzdrževanja pokopališča pa so nesporno nastali.

2. Svet KS Radenci ni obravnaval in sprejel zaključnega računa za leto 2023 ter s tem kršil določila 11., 49. in 50. člena Statuta KS Radenci.

3.2 FINANČNI NAČRT ZA LETO 2024

Prvi odstavek 6.člena Odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2024, ki je bil sprejet 12.03.2024, določa, da so prihodki in odhodki krajevnih skupnosti zajeti v finančnih načrtih krajevnih skupnosti in so sestavni del proračuna občine.

Na podlagi drugega in tretjega odstavka 6. člena Odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2024 so za izvrševanje finančnih načrtov krajevnih skupnosti odgovorni predsedniki sveta krajevnih skupnosti, ki si za pravne posle v vrednosti na 5.000,00 € mora pridobiti soglasje sveta krajevnih skupnosti in župana. Upoštevati je potrebno Zakon o javnem naročanju v smislu preprečitve drobljenja javnih naročil.

V skladu s prvim odstavkom 1. člena Zakona o javnih financah (ZJF) določbe, ki se nanašajo na neposredne uporabnike občinskega proračuna, veljajo tudi za ožje dele občin, ki so pravne osebe, če z ZJF ni drugače določeno. Krajevne skupnosti so neposredni uporabniki občinskega proračuna, kar pomeni, da je finančni načrt krajevnih skupnosti sestavni del občinskega proračuna, ki ga potrdi občinski svet.

Po določilih 76. člena Statuta Občine Radenci morajo biti prihodki in odhodki krajevnih skupnosti zajeti v finančnih načrtih, ki jih za posamezno proračunsko leto oblikujejo in

občinskemu svetu predlagajo njihovi sveti. Finančne načrte, ki so sestavni del občinskega proračuna, sprejme na predlog župana občinski svet. Občina ne prevzema finančnih obveznosti krajevnih skupnosti, ki niso zajete v proračunu občine. Za izvrševanje finančnih načrtov krajevnih skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe in določbe odloka o proračunu občine.

Za poslovanje krajevnih skupnosti, ki so pravne osebe, veljajo predpisi za neposredne uporabnike občinskega proračuna, zato morajo pri pripravi finančnih načrtov, financiranju, poslovanju in pripravi zaključnih računov oziroma letnih poročil ter urejanju medsebojnih odnosov z občino upoštevati določila ZJF in drugih predpisov, ki se nanašajo na področja poslovanja občine.

UGOTOVITVE:

Nadzornemu odboru finančni načrt za leto 2024 ni bil predložen, ker ga svet krajevnih skupnosti Radenci ni pripravil in sprejel. S tem so bile kršene določbe ZJF, določbe 6. člena Odloka o proračunu Občine Radenci za leto 2024, določila 76. člena Statuta Občine Radenci ter 11., 49. in 50. člena Statuta krajevnih skupnosti Radenci.

Svet krajevnih skupnosti Radenci tudi ni sprejel finančnega načrta za leti 2025 in 2026.

Pripravljenec občinskega proračuna (občinska uprava) je kljub ne predložitvi finančnega načrta za poslovanje krajevnih skupnosti Radenci vključil prihodke in odhodke v občinski proračun za leto 2024. Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe, so upoštevana na podlagi ocene preteklih let.

500 KRAJEVNA SKUPNOST RADENCI

PP	Naziv	Znesek
05002	Tekoči odhodki za delovanje KS Radenci	5.700,00
05010	Stroški tekočega vzdrževanja pokopališča Radenci	16.750,00
05012	Investicijsko vzdrževanje in izboljšave	10.000,00
	SKUPAJ	32.450,00

Obrazložitev delavnosti v okviru proračunske postavke 05002:

Tekoči odhodki so osnovni materialni stroški za delovanje krajevnih skupnosti. Podrobno so stroški opredeljeni s podkonti, ki dejansko pokažejo, katere aktivnosti bodo izvedene in za kaj bo porabljen denar:

Konto	Naziv	Znesek
402999	Strošek za nagrado predsedniku sveta KS	2.200,00
402905	Sejnine članov sveta KS	3.000,00
402009	Stroški reprezentance	300,00
402206	Plačila bančnih in drugih stroškov	100,00
402402	Stroški prevoza predsedniku sveta KS	100,00

Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke 05010:

Tekoče vzdrževanje pokopališča v Radencih zajema sprotno košnjo, obrezovanje žive meje in pometanje pokopališča, zajema tudi stroške električne energije, vode, odvoza smeti in strošek zavarovanja objekta in inventarja.

402200	Električna energija	4.000,00
402203	Voda in komunalne storitve	250,00
402204	Odvoz smeti	2.500,00
402206	Poštnina in kurirske storitve	500,00
402299	Druge storitve komunikacij in komunale	9.000,00
402504	Zavarovalne premije za objekte	500,00

Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke 05012:

Znesek v proračunski postavki zajema stroške izdelave temeljev, v kolikor bodo potrebni.

Znesek za investicijsko vzdrževanje in izboljšave je vključen v Načrt razvojnih programov za leto 2024.

PRIPOROČILO:

Ugotavljamo, da kompleksnost zakonodaje predstavlja velik izziv svetom krajevnih skupnosti, zato priporočamo, da občinska uprava okrepi nudenje strokovne pomoči krajevnim skupnostim in sicer v zvezi priprave finančnega načrta.

3.3 ZAPISNIKI SEJ SVETA KS RADENCI ZA LETO 2024

Člani sveta KS Radenci so se v letu 2024 sestali na eni seji.

- Zapisnik 3. redne seje Sveta KS Radenci z dne 06.03.2024.

UGOTOVITVE:

Člani sveta KS Radenci so se od izvolitve 20.11.2022 do izvedbe nadzora (december 2024) sestali trikrat.

72. člen Statuta Občine Radenci določa, da predsednik sveta skliče svet krajevne skupnosti najmanj štirikrat na leto oziroma večkrat v primeru, da je to potrebno. Isto določilo je zapisano v 29. členu Statuta KS Radenci.

3.4 KNJIGOVODSKA DOKUMENTACIJA

Nadzorni odbor je pregledal zahtevano računovodsko dokumentacijo za leto 2024 in ugotovil, da je knjigovodske listine (račune) podpisal predsednik sveta krajevne skupnosti, kot to določa Zakon o računovodstvu, Pravilnik o knjigovodstvu Občine Radenci in 23. člen Statuta KS Radenci ter s tem potrdil verodostojnost nastanka poslovnega dogodka.

Konto 220000 – Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev na dan 27.11.2024 izkazuje stanje 438,34 €. Obveznosti še niso zapadle in bodo plačane v mesecu decembru.

Konti, ki izkazujejo obveznosti za izplačila nagrad predsedniku sveta KS in sejin članom sveta KS:

- 230000 – Prispevek za PIZ 6 %,
- 230006 – Davek od nagrad in sejin,
- 234000 – Obveznosti za čiste nagrade in sejnine

Imajo saldo 0.

Nagrade in sejnine so izplačane v skladu s Pravilnikom o plačah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, nagrad ter povračila stroškov občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles Občinskega sveta, nadzornega odbora ter članov drugih organov, komisij in delovnih skupin, imenovanih s sklepom občinskega sveta oziroma župana.

- Predsednikom svetov krajevnih skupnosti pripada mesečna nagrada za opravljeno delo. Znesek mesečne nagrade se določi v višini 5,0 % plače župana.
- Člani sveta krajevnih skupnosti, razen predsednika krajevnih skupnosti, imajo pravico do sejnine, ki se izplača za udeležbo na seji v višini 1,49 % plače župana.

Nagrade in sejnine so bile izplačane v zakonsko določenem roku.

Konto 241000 – Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov občinskega proračuna izkazuje saldo 9.150,00 €, to je zapadla obveznost za neplačani račun za vzdrževalna dela na pokopališču Radenci za leto 2023, ki je bila v poročilu že obravnavana.

Konto 281000 – Neplačani prihodki od pokopališča je izkazani saldo 1.012,93 €.

Nadzorni odbor je pregledal odprte postavke, izpisane iz saldakontov kupcev. Ugotovljeno je, da so vse terjatve na izpisanem seznamu v skupnem znesku 1.134,60€ že zapadle, torej bi jih bilo potrebno izterjati. To so terjatve za izdane račune za pokopališče Radenci. Nadzorni odbor ni pridobil dokumentarnega gradiva, ki bi dokazovalo, da se je v letu 2024 opominjalo kupce.

UGOTOVITVE:

Svet krajevnih skupnosti Radenci ni poskrbel, da bi se že zapadle terjatve izterjale in plačale. Opustil je zakonsko obveznost, da ob koncu leta 2023 popiše kratkoročne terjatve do kupcev in v Poročilu o popisu po stanju na dan 31.12.2023 odloči ukrepanje, in sicer:

- da se dolžnikom za plačilo računa pošlje opomin,
- če se dolg po opominu ne poravnava, se le ta izterja preko sodišča.

Izpisane odprte postavke terjatev in obveznosti je potrebno uskladiti, šele nato predstavljajo osnovo za oblikovanje njihovih popravkov.

PRIPOROČILO:

Priporočilo nadzornega odbora je, da se Svet KS Radenci za izterjavo že zapadlih terjatev odloči nemudoma, saj so nekatere terjatve tik pred zastaranjem, nekatere pa so, verjetno iz prej navedenih ugotovitev že zastarale in jih verjetno ne bo mogoče izterjati, vse pa je potrebno uskladiti z računovodstvom.

Stroški tekočega poslovanja so v finančnem knjigovodstvu evidentirani na kontih:

Konto	Naziv stroška	Saldo 27.11.2024
402200	električna energija	2.391,92
402203	voda in komunalne storitve	262,46
402204	odvoz smeti	1.722,62
402299	druge storitve komunikacij in komunale (servis gasilnih aparatov, sol za posip cest)	34,95
402504	zavarovalne premije za objekte	887,55

Omenjeni stroški so stroški tekočega vzdrževanja pokopališča Radenci.

Konto	Naziv stroška	Saldo 27.11.2024
402931	plačila bančnih storitev	2,02
402999	drugi operativni odhodki (nagrade predsednika sveta KS in sejnine članov sveta KS)	2.247,29

To so tekoči stroški za delovanje KS Radenci.

Prihodki poslovanja za tekoče leto so:

Konto	Naziv prihodka	Saldo 27.11.2024
710200	prihodki od obresti od sredstev na vpogled	296,27
713000	prihodki od pokopališča Radenci	206,51

UGOTOVITVE:

Pri vodenju poslovnih knjig, vrednotenju računovodskih postavk in kontroliranju, se uporablja Zakon o računovodstvu, Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava, Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava ter Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev.

Vse knjigovodske listine so podpisane s strani predsednika sveta KS Radenci.

4 UGOTOVITVE IN ZAKLJUČKI

1. Svet KS Radenci ni obravnaval in sprejel zaključnega računa za leto 2023.
2. Predsednik Krajevne skupnosti Radenci ni imenoval popisne komisije, KS ni izvedla popisa terjatev in obveznosti na dan 31.12. ter ni uskladila knjigovodskega stanja z dejanskim.
3. Svet krajevne skupnosti Radenci ni sprejel finančnega načrta za leto 2024.
4. Svet krajevne skupnosti Radenci ni sprejel programa dela za leto 2024.
5. Svet krajevne skupnosti Radenci ni sprejel finančnega načrta za leti 2025 in 2026.
6. Člani sveta krajevne skupnosti Radenci so se v letu 2024 sestali samo enkrat.
7. Svet krajevne skupnosti Radenci ni poskrbel, da bi se že zapadle terjatve izterjale in plačale.

8. Pregledane knjigovodske listine je podpisal predsednik sveta KS Radenci in s tem potrjuje, da je knjigovodska listina resnična in pošteno prikazuje podatek o poslovnem dogodku.
9. Pojasnila in trditve nadzorovanega organa so bile v pretežnem delu neutemeljene, kar je nadzorni odbor ugotovil ob pregledu predložene dokumentacije in iz pojasnil uslužbenke občinske uprave.
10. KS Radenci ni poravnala obveznosti do občine Radenci iz naslova tekočega vzdrževanja pokopališča. Za tekoče leto 2023 je vzdrževalna dela na pokopališču opravljal režijski obrat občine Radenci.
11. Občina Radenci je izstavila račun za tekoča vzdrževalna dela, opravljena na pokopališču Radenci, brez pisnega soglasja s KS Radenci.

Ugotovljene so bile nepravilnosti, zaradi katerih menimo, da poslovanje nadzorovane osebe ni bilo gospodarno. V delih, kjer je bilo poslovanje neskladno z zakonskimi predpisi se naj upoštevajo priporočila za odpravljanje nepravilnosti.

5. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Predlagamo, da nadzorovana oseba priporočila upošteva ter ugotovljene nepravilnosti odpravi, saj bo to pripomoglo k bolj gospodarnemu, transparentnemu in učinkovitemu poslovanju.

Pri opravljanju nadzora je bilo ugotovljeno, da kompleksnost zakonodaje predstavlja velik izziv svetom krajevnih skupnosti, zato predlagamo, da občina ob vsakem novem mandatu organizira izobraževanje za predsednike KS, na katerem predsednikom predstavi zakonska določila in druge podlage, ki urejajo poslovanje in delovanje krajevnih skupnosti.

Priporočamo, da si tako občinska uprava kot KS Radenci prizadevata voditi, tudi v konfliktnih situacijah, iskreno in konstruktivno komunikacijo, dojemanje in sprejemanje različnih idej in vidikov, kar bo nedvomno koristilo splošnim odnosom v delovnem okolju in doprineslo k bolj ustvarjalnim ter pozitivnim rešitvam različnih izzivov.

6. ODZIVNO POROČILO

Skladno s 45. členom Statuta Občine Radenci in 23. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci je imela nadzorovana oseba pravico v roku petnajstih dni od prejema osnutka poročila o nadzoru odgovoriti na posamezne navedbe. Nadzorni odbor odzivnega poročila nadzorovane osebe ni prejel, za kar se smatra, da na osnutek poročila nima pripomb in se z osnutkom poročila o nadzoru strinja.

S tem je osnutek poročila o nadzoru postal končno poročilo.

Nadzor izveden v sestavi:

Gorazd Rudolf Kovačič, predsednik,
Vida Kovačič,
Igor Prelog,
Miran Zamuda,
Leon Klemenčič

Predsednik NO Občine Radenci,
mag. Gorazd Rudolf Kovačič



V vednost posredovati:

- Krajevni skupnosti Radenci
- Županu Občine Radenci
- Občinskemu svetu